

14.03.2024

Правовые основы профессиональной деятельности

Прочитать текст, письменно ответить на вопросы после текста

Система органов государственной власти Российской Федерации

Рассматривая этот вопрос, следует помнить о том, что в нашем государстве существует принцип разделения властей на власть законодательную, власть исполнительную и судебную власть. Необходимо учитывать также правовой статус Президента Российской Федерации.

Согласно ст. 80 Конституции РФ **Президент Российской Федерации** является главой государства. Глава государства - это должностное лицо, занимающее высшее место в системе органов государства.

Президент не входит непосредственно ни в одну ветвь власти, а, сконцентрировав в руках важнейшие полномочия, занимает особое место в системе органов государственной власти России.

Однако данное положение Президента не дает никаких оснований трактовать президентскую власть, как стоящую над другими властями, зависящими от власти президентской. Каждая из них осуществляет конституционно закрепленные за ней полномочия, функционирует во взаимодействии с другими, обеспечена определенными рычагами влияния на иные ветви власти и на Президента. В Конституции заложена необходимая система «сдержек и противовесов» властей. Между ними нет отношений подчинения. Свои полномочия Президент осуществляет не на основе ничем не связанной воли, они реализуются в рамках Конституции и федеративных законов.

В Конституции же заложена система гарантий против узурпации государственной власти Президентом. К ним относятся:

- ограниченность периода полномочий Президента (6 лет);
- всенародные прямые выборы;
- альтернативный характер выборов;
- недопустимость занятия поста Президента более двух сроков подряд;
- возможность отрешения его от должности;
- возможность признания несоответствующими Конституции РФ нормативных правовых актов - Президента на основе решений Конституционного Суда.

Функции Президента России касаются важнейших основ жизнедеятельности государства и общества (ст. 80 Конституции РФ):

Президент гарант Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. Это означает, что Президент несет персональную ответственность за бесперебойную работу механизма защиты Конституции РФ и прав человека. Он обязан принимать все меры в случаях сбоев в их реализации по тем или иным причинам.

Президент - гарант суверенитета Российской Федерации. Он принимает меры к охране суверенитета России, ее независимости и государственной целостности. Для этой цели он наделяется особыми полномочиями по оперативному решению вопросов (введение военного или чрезвычайного положения и т. п.)

Президент - гарант согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти. Он осуществляет координацию деятельности ветвей власти и для этого наделяется соответствующими полномочиями.

Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики государства. Она формируется в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами и не может им противоречить. О том, какую политику он будет проводить, в определенной мере можно узнать из программы, с которой Президент идет на выборы. Жизнь может корректировать действия Президента. Вот почему Конституция обязывает его делать

ежегодные послания Федеральному Собранию, в которых формируются основные направления внутренней и внешней политики государства.

Президент представляет Россию внутри страны и в международных отношениях. Компетенция Президента России довольно обширна. Все полномочия Президента можно классифицировать, разбив их на несколько групп:

1. Полномочия, связанные с формированием федеральных органов государственной власти. Однако надо заметить, что Президент здесь действует не единолично, а совместно с парламентом (ст.83 Конституции). В частности, Президент РФ назначает Председателя Правительства (с согласия парламента):

- имеет право председательствовать на заседаниях Правительства;
- принимает решения об отставке Правительства;
- представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность судей Конституционного, Верховного Суда РФ; назначает судей других федеральных судов;
- представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Генерального прокурора РФ и его заместителей;
- представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка РФ;
- формирует и возглавляет Совет Безопасности РФ и т. д.

2. Полномочия по отношению к власти законодательной, (ст.84 Конституции) в частности:

- назначает выборы в Государственную Думу;
- распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией;
- подписывает и обнародует федеральные законы и т. д.

3. Полномочия в военной области (ст.87 Конституции). Президент утверждает военную доктрину, является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами. Ему предоставлено в случае агрессии против России или непосредственной угрозы агрессии вводить на территории страны или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе. С соблюдением последнего условия Президент уполномочен объявлять и о введении на территории России чрезвычайного положения.

4. Полномочия во внешнеполитической области (ст.86 Конституции). Помимо того, что Президент определяет основные направления внешней политики страны, он осуществляет руководство внешней политикой, ведет переговоры и подписывает международные договоры, ратификационные грамоты, принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных при нем дипломатических представителей.

5. Полномочия по отношению к гражданам (ст.89 Конституции):

- решает вопросы гражданства;
- предоставляет политическое убежище;
- награждает государственными наградами Российской Федерации; присваивает почетные звания, высшие воинские и высшие специальные звания,

6. Правотворческие полномочия Президента выражаются в том, что согласно ст. 90 Конституции РФ Президент издает указы и распоряжения. Они обязательны для исполнения на всей территории России.

Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации: является федеральным законодательным органом в системе разделения властей

Следует особо остановиться на общей характеристике Федерального Собрания.

1. Парламент имеет представительный характер. Это означает, что он рассматривается как выразитель интересов и воли народа.

2. Парламент - это законодательный орган. Принятие законов и бюджета - это основная задача Федерального Собрания, и ее выполнение должно занимать, в деятельности депутатов наибольшее место.

3. Федеральное Собрание - постоянно действующий орган. В регламентах палат указаны конкретные даты начала и окончания сессии, а также каникул.

4. Федеральное Собрание состоит из двух палат - Совета Федерации и Государственной Думы. Несмотря на то, что Совет Федерации состоит из членов, призванных выражать интересы отдельных местностей, регионов, субъектов федерации, он является государственным органом всей Федерации, и его решения адресуются не отдельным субъектам Российской Федерации, а государству в целом, т. е. всей России. Государственная Дума также представляет все население Российской Федерации.

В состав Совета Федерации входят по два представителя от каждого субъекта федерации: по одному от представительного органа и по одному от исполнительного. Кроме того, в соответствии с Законом РФ от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ в состав Совета Федерации входят представители РФ, назначаемые Президентом РФ, число которых составляет не более 10% от числа членов Совета Федерации – представителей государственной власти субъектов Федерации.

Исключительные полномочия Совета Федерации определены в ст. 102 Конституции.

К ведению Совета Федерации относятся:

- утверждение изменения границ между субъектами федерации;
- утверждение указов Президента о введении военного и чрезвычайного положения;
- решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил за пределами территории России;
- назначение выборов Президента и отрешение его от должности;
- назначение на должность судей Конституционного и Верховного судов.
- назначение на должность Генерального прокурора, а также заместителя председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов. Эти полномочия находятся в исключительном ведении Совета Федерации. Счетная палата образуется для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета из числа членов Совета Федерации и Государственной Думы.

Вторую группу полномочий Совета Федерации составляют законодательные полномочия.

Третью группу полномочий Совета Федерации составляют полномочия по самоорганизации. Порядок работы и структура Совета Федерации устанавливаются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

Работа в Совете Федерации ведется на русском языке. Используются следующие виды выступлений: доклад, содоклад, прения, а также справки, информации, заявления, обращения.

Решения Совета Федерации принимаются открытым или тайным голосованием, которое производится с использованием электронной системы, бюллетенями и в порядке опроса. Решение считается принятым, если за него проголосовало более половины от общего числа депутатов (исключение составляют федеральные конституционные законы, которые принимаются большинством не менее 3/4 голосов).

По Конституции Государственная Дума состоит из 450 депутатов и избирается сроком на 5 лет.. Депутатом может быть избран гражданин, достигший 21 года.

Полномочия Государственной Думы делятся на 3 группы:

а) исключительные полномочия (ст.103) К ним относятся: дача согласия Президенту на назначение Правительства; решение вопроса о доверии Правительству; назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка, Председателя Счетной палаты и половины состава аудиторов; назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека; объявление амнистии; выдвижение обвинения против Президента для отрешения его от должности;

б) законодательные полномочия Государственная Дума реализует в форме принятия федеральных законов и федеральных конституционных законов. Конституционные законы,

утверждаемые квалифицированным большинством, издаются по таким вопросам, как режим чрезвычайного положения, принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта, изменение статуса субъекта Российской Федерации. описание и порядок официального использования государственного флага, герба и гимна, референдум, режим военного положения, порядок деятельности Правительства, установление судебной системы, установление полномочий, порядка образования и деятельности Конституционного, Верховного судов, созыв Конституционного Собрания. По другим вопросам, входящим в предмет ведения Российской Федерации, принимаются федеральные законы;

в) полномочия в сфере самообеспечения своей деятельности: избрание из своего состава Председателя и его заместителей, которые ведут заседания и ведают внутренним распорядком, образование комитетов и комиссий, проведение парламентских слушаний по вопросам ведения палаты, принятие регламента и постановление по вопросам ведения палаты. Принятие регламента и постановлений по вопросам внутреннего распорядка и др.

На федеральном уровне **высшим органом исполнительной власти** является Правительство России. Это коллегиальный орган, который осуществляет руководство исполнительной и распорядительной (административной) деятельностью в стране. Правовой статус Правительства установлен Конституцией и Законом о Правительстве Российской Федерации.

Правительство действует в пределах срока полномочий Президента и слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Российской Федерации. Правительство может подать в отставку, которую Президент принимает или отклоняет. Государственная Дума может выразить недоверие Правительству, после чего Президент решает, согласиться ли с решением Государственной Думы и объявить об отставке Правительства либо нет. Если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству, Президент объявляет об отставке Правительства либо распускает Государственную Думу.

Компетенция Правительства определяется в общем виде в Конституции преимущественно в виде указаний на направления деятельности Правительства.

В области экономики Правительство осуществляет регулирование экономических процессов, обеспечивает единство экономического пространства и свободу экономической деятельности в стране, прогнозирует социально-экономическое развитие, осуществляет государственную политику в области экономического сотрудничества с зарубежными странами и др.

В области бюджета и финансов Правительство разрабатывает и обеспечивает проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики, разрабатывает федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение, разрабатывает и реализует налоговую политику, руководит валютно-финансовой деятельностью в отношениях России с другими государствами и др.

В социальной сфере Правительство принимает меры к реализации трудовых прав граждан; обеспечивает проведение единой государственной социальной политики, принимает меры по реализации прав граждан на охрану здоровья, содействует решению проблем молодежи, обеспечивает гарантии права граждан на социальное обеспечение и др.

В области развития науки, культуры и образования Правительство разрабатывает и осуществляет политику государственной поддержки развития науки, образования (общего и профессионального) и культуры.

В области природопользования и охраны окружающей среды Правительство организует деятельность по рациональному использованию и охране окружающей природной среды, координирует деятельность по предотвращению и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф.

В правоохранительной сфере приоритетной является политика по обеспечению безопасности личности, общества и государства, охране прав и свобод граждан, собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью и наркоманией и др.

В области обороны Правительство осуществляет меры по обеспечению государственной безопасности и обороны страны, по охране государственной границы, обеспечивает социальные гарантии военнослужащим и др.

В области внешней политики Правительство заключает международные договоры, представляет интересы страны в международных организациях, реализует внешнеэкономическую деятельность и др.

На Правительство возлагается обеспечение должной работы всех органов исполнительной власти на территории России. Особую его заботу составляют министерства и иные федеральные органы исполнительной власти, выполняющие очень ответственные функции. В отношении исполнительных органов субъектов федерации Правительство осуществляет руководство их работой по предметам совместного ведения. На него также возлагается разрешение споров и разногласий между федеральными органами власти субъектов Федерации.

Реализация полномочий Правительства облекается, как правило, в документальную форму. Оно издает постановления, имеющие нормативный характер, принимаемые по наиболее важным вопросам. Акты по оперативным и иным текущим вопросам, имеющие индивидуальный характер, издаются в форме распоряжений.

Постановления и распоряжения в случае их противоречия Конституции, федеральным законам и указам Президента могут быть отменены Президентом Российской Федерации.

Судебная власть возложена на совокупность судебных органов от низовых до верховных. Каждый судебный орган разрешает конкретные дела самостоятельно, руководствуясь только законом и правосознанием. Совокупность судов именуется юстицией, а деятельность судов по разрешению правовых конфликтов - юрисдикционной и соответственно предметная и пространственная сферы этой деятельности - юрисдикцией.

Судебная власть в Российской Федерации состоит из трех ветвей.

Конституционные суды. Конституционный Суд России и конституционные суды в республиках составляют первую ветвь судебной власти. Ее основная задача состоит в проверке на соответствие Конституции актов органов публичной власти.

Деятельность Конституционного Суда Российской Федерации регулируется ст. 125 Конституции и Законом о Конституционном суде.

Конституционный Суд в своей деятельности руководствуется следующими принципами: независимость, коллегиальность, гласность, состязательность и равноправие сторон.

Компетенция Конституционного Суда весьма широка и ею суд наделяется для защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории России.

1) Конституционный Суд решает дела о соответствии Конституции Российской Федерации:

а) федеральных законов, нормативных актов Президента России, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации;

б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению федеральных органов и органов власти субъектов Федерации;

в) договоров между органами государственной власти России и органами власти субъектов Федерации.

г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации.

2. Конституционный Суд Российской Федерации разрешает споры о компетенции:

- а) между федеральными органами государственной власти;
- б) между органами власти Федерации и субъектов федерации;
- в) между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации.

3. Проверяет конституционность закона, примененного в конкретном деле, по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и запросам судов.

4. Дает толкование Конституции РФ.

5. Дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента России в государственной измене и совершении тяжкого преступления.

6. Выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения.

7. Внутренняя деятельность Конституционного Суда регулируется его регламентом.

8. Решения Конституционного Суда обязательно для всех и обжалованию не подлежат.

Суды общей юрисдикции осуществляют уголовное, гражданское, административное и иные виды судопроизводства.

Основным звеном второй ветви судебной власти являются районные суды. Им подсудны практически все дела, кроме дел, которые передаются в ведение вышестоящих судов и мировых судей.

Суды среднего звена - это суды субъектов федерации (республиканские, областные, краевые, окружные, городские). Количество судей в этих судах неодинаково и зависит от численности населения субъекта федерации. Они рассматривают дела о наиболее опасных преступлениях по первой инстанции, выступают в роли судов (кассационной) инстанции, а также осуществляют проверку решений судов нижнего звена (в порядке надзора).

Военные суды - это специализированные суды, но они являются составной частью судебной системы, о чем свидетельствует тот факт, что высшей инстанцией для военных судов является Верховный Суд России. Система военных судов состоит из судов основного звена (военные суды гарнизонов, объединений армий, флотилий), среднего звена (военные суды военных округов, флотов, групп войск, суды видов, родов войск), и высшего звена (военная коллегия Верховного Суда Российской Федерации).

Военные суды рассматривают дела о преступлениях, совершенных военными служащими и военнообязанными во время военных сборов, и некоторые другие.

Верховный Суд Российской Федерации возглавляет систему судов общей юрисдикции. Он имеет следующие судебные полномочия:

- рассмотрение дел по первой инстанции, если они отличаются особой сложностью и особой важностью;
- проверка обоснованности и законности решений, не вступивших в законную силу (по первой и второй кассационной инстанции);
- проверка приговоров, вступивших в законную силу (в порядке надзора);

Организационные полномочия Верховного Суда составляют:

- изучение и обобщение судебной практики, судебной статистики;
- дача руководящих разъяснений нормативных актов, которые обязательны для всех судов (постановления Пленума Верховного Суда РФ);
- осуществляет право законодательной инициативы.

Арбитражные суды рассматривают споры:

- в сфере экономики (о заключении и прекращении договоров, исполнении договорных обязательств; о признании права собственности, о возмещении убытков и др.), где одной стороной является юридическое лицо либо гражданин - предприниматель;
- в сфере управления, касающиеся действий органов исполнительной власти;

- между органами исполнительной власти субъектов федерации;
- о банкротстве;
- о защите чести, достоинства и деловой репутации;
- о возврате из бюджета денежных средств, списанных в бесспорном (безакцептном) порядке и др.

Основную нагрузку в рассмотрении дел, относящихся к ведению арбитражных судов, несут арбитражные суды субъектов федерации. Они являются нижним звеном в системе арбитражных судов.

Апелляционные арбитражные суды рассматривают апелляции на решение, принятые арбитражным судом субъекта. Арбитражные суды округа являются судами по проверке в кассационной инстанции законности решений арбитражных судов субъектов федерации и апелляционных судов.

Рассмотрим основные положения о системе законодательных органов государственной власти на уровне субъекта Российской Федерации (на примере Костромской области).

Этот вопрос в настоящее время регулируется Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (с посл. изм. и доп.)

В преамбуле данного закона указано, что система законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и настоящим федеральным законом.

Образование, формирование, деятельность законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с федеральными органами государственной власти основываются на Конституции Российской Федерации и регулируются федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Статья 1 названного закона устанавливает принципы деятельности государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации деятельность органов государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- а) государственная и территориальная целостность Российской Федерации;
- б) распространение суверенитета Российской Федерации на всю ее территорию;
- в) верховенство Конституции Российской Федерации и федеральных законов на всей территории Российской Федерации;
- г) единство системы государственной власти;
- д) разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную в целях обеспечения сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или их большей части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица;
- е) разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- ж) самостоятельное осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежащих им полномочий;
- з) самостоятельное осуществление своих полномочий органами местного самоуправления.

Систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют:

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;

высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта Российской Федерации.

Наименование законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, его структура устанавливается конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации.

Число депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

В субъекте Российской Федерации устанавливается система органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации возглавляемым руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации возглавляет высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации

Перечень исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

Вопросы:

- 1. Дайте определение органа государственной власти.**
- 2. Назовите органы, осуществляющие государственную власть на федеральном уровне.**
- 3. Назовите принципы, на которых строится система органов государственной власти РФ.**
- 4. В какую ветвь власти входит Президент РФ?**
- 5. Дайте характеристику полномочий Президента РФ.**
- 6. Какова структура Федерального Собрания РФ?**
- 7. Каков порядок формирования Совета Федерации РФ?**
- 8. Каков численный состав Государственной Думы?**
- 9. На каких принципах строится судебная система в РФ?**